

Số: /TTr-SNNMT
(Dự thảo)

Lai Châu, ngày tháng 8 năm 2026

TỜ TRÌNH

Dự thảo Quyết định Phân cấp thực hiện một số nhiệm vụ thuộc thẩm quyền Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trong lĩnh vực Nông nghiệp và Môi trường trên địa bàn tỉnh Lai Châu

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Lai Châu

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15 ngày 16 tháng 6 năm 2025;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 ngày 19/02/2025; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 87/2025/QH15 ngày 25/6/2025;

Thực hiện Công văn số 6277/UBND-TH ngày 23/7/2026 của UBND tỉnh về việc khẩn trương triển khai thực hiện rà soát, đánh giá và đề xuất đẩy mạnh phân cấp, ủy quyền;

Sở Nông nghiệp và Môi trường kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, ban hành Quyết định phân cấp thực hiện một số nhiệm vụ thuộc thẩm quyền Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trong lĩnh vực Nông nghiệp và Môi trường trên địa bàn tỉnh Lai Châu, như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH QUYẾT ĐỊNH

1. Cơ sở chính trị pháp lý

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15;

Căn cứ Luật Lâm nghiệp số 16/2017/QH14 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 146/2025/QH15;

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15;

Căn cứ Luật Đầu tư công số 58/2024/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 90/2025/QH15;

Căn cứ Luật An toàn thực phẩm số 55/2010/QH12;

Căn cứ Luật Giá số 16/2023/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 140/2025/QH15;

Căn cứ Nghị quyết số 190/2025/QH15 ngày 19/02/2025 của Quốc hội quy định về việc xử lý một số vấn đề liên quan đến sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước;

Căn cứ Nghị quyết số 257/2025/QH15 ngày 11/12/2025 tại kỳ họp thứ 10, Quốc Hội khoá XV thông qua phê duyệt chủ trương đầu tư Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới, giảm nghèo bền vững và Phát triển kinh tế xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2026–2035;

Căn cứ Nghị định số 15/2018/NĐ-CP ngày 02/02/2018 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật An toàn thực phẩm;

Căn cứ Nghị định số 358/2025/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2025 của Chính phủ quy định cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia;

Căn cứ Nghị định số 180/2026/NĐ-CP ngày 21/5/2026 của Chính phủ quy định về dịch vụ hấp thụ và lưu giữ các-bon của rừng; Nghị định số 58/2024/NĐ-CP ngày 24/5/2024 của Chính phủ về một số chính sách đầu tư trong lâm nghiệp; Nghị định số 42/2026/NĐ-CP ngày 26/01/2026 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định trong lĩnh vực lâm nghiệp và kiểm lâm.

Căn cứ Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 187/2025/NĐ-CP.

2. Cơ sở thực tiễn

Dự thảo Quyết định được xây dựng trong bối cảnh triển khai chủ trương của Đảng và Nhà nước về tiếp tục đổi mới tổ chức bộ máy, đẩy mạnh phân cấp, phân quyền nhằm nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước và phát huy tính chủ động, tự chịu trách nhiệm của cơ quan chuyên môn, chính quyền địa phương. Sau khi thực hiện mô hình chính quyền địa phương 2 cấp, đòi hỏi phải phân định rõ ràng thẩm quyền giữa các cấp, giảm khâu trung gian, rút ngắn quy trình giải quyết công việc, đảm bảo các quyết định quản lý kịp thời, sát thực tế.

Thực tiễn triển khai cho thấy, nhiều nhiệm vụ thuộc thẩm quyền của UBND tỉnh mang tính điều hành thường xuyên, phát sinh liên tục; nếu phải chờ tổ chức họp uỷ ban nhân dân để quyết định sẽ kéo dài thời gian xử lý, ảnh hưởng đến tiến độ phân bổ vốn, triển khai dự án, giải ngân ngân sách và thực hiện các chính sách hỗ trợ người dân, doanh nghiệp, giải quyết thủ tục hành chính.

Trong bối cảnh đó, việc ban hành Quyết của UBND tỉnh để phân cấp thực hiện một số nhiệm vụ thuộc thẩm quyền của UBND tỉnh cho cơ quan chuyên môn và UBND cấp xã là cần thiết nhằm cụ thể hóa quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương, tạo cơ sở pháp lý thống nhất cho việc thực hiện các nhiệm vụ đã được luật cho phép phân cấp trong lĩnh vực nông nghiệp và môi trường là rất cần thiết.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO VIỆC XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

1. Mục đích

Nhằm cụ thể hóa chủ trương phân cấp, phân quyền của Đảng và Nhà nước, phù hợp với quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương và các văn bản pháp lý liên quan.

Nâng cao tính chủ động, linh hoạt, tự chịu trách nhiệm của cơ quan chuyên môn và UBND cấp xã trong quản lý nhà nước, rút ngắn quy trình hành chính, giảm thời gian xử lý công việc. Đảm bảo phân định rõ nhiệm vụ, quyền hạn và trách nhiệm giữa các cấp chính quyền, đồng thời giữ vững cơ chế kiểm tra, giám sát, báo cáo và giải trình theo quy định.

Thúc đẩy triển khai kịp thời các kế hoạch, dự án, chính sách; cải thiện môi trường đầu tư, kinh doanh, phục vụ tốt hơn người dân và doanh nghiệp, góp phần phát triển kinh tế - xã hội bền vững.

2. Quan điểm chỉ đạo

Bảo đảm tính phù hợp và thống nhất trong hệ thống pháp luật hiện hành; tính công khai, minh bạch trong quá trình xây dựng, ban hành Quyết định và áp dụng thực hiện trên địa bàn tỉnh.

Không phân cấp các nhiệm vụ mà pháp luật quy định không được phân cấp; không làm thay đổi bản chất thẩm quyền quyết định của UBND tỉnh, không vượt quá khung quy định của luật và văn bản hướng dẫn. Nội dung phân cấp phù hợp với điều kiện nhân lực, tài chính, cơ sở vật chất của cơ quan được giao, đảm bảo tính khả thi, không phát sinh thêm biên chế, chi phí không cần thiết.

Việc phân cấp đi kèm với cơ chế kiểm soát quyền lực, giám sát chặt chẽ, đảm bảo công khai, minh bạch, tránh khoảng trống hoặc chồng chéo thẩm quyền. Giảm bớt công việc mang tính điều hành thường xuyên cho UBND tỉnh, để UBND tập trung quyết định các vấn đề quan trọng.

Việc xây dựng 01 dự thảo Quyết của UBND tỉnh để phân cấp nhiều nhiệm vụ lĩnh vực Nông nghiệp và Môi trường nhằm giảm kinh phí xây dựng văn bản quy phạm pháp luật.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

Thực hiện nhiệm vụ được Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh giao tại Công văn số 5845/UBND-TH ngày 12/7/2026 của UBND tỉnh về việc giao tham mưu hồ sơ dự thảo văn bản phân cấp, ủy quyền đối với các nhiệm vụ của HĐND tỉnh, UBND tỉnh, Chủ tịch UBND tỉnh. Sở Nông nghiệp và Môi trường đã thành lập Thành lập Tổ soạn thảo tham mưu xây dựng văn bản quy phạm pháp luật “Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh, Quyết định của Chủ tịch UBND tỉnh phân cấp các nhiệm vụ thuộc lĩnh vực Nông nghiệp và Môi trường trên địa bàn tỉnh Lai Châu” tại Quyết định số 377/QĐ-SNNMT ngày 20 tháng 7 năm 2026. Sau khi hoàn thành việc xây dựng dự thảo, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã tổ chức lấy ý kiến tham gia của các Sở, ban, ngành, đoàn thể tỉnh, Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh, Ủy ban nhân dân các xã, phường và các tổ chức, cá nhân trên địa bàn tỉnh tại Văn bản số 5170/SNNMT-VP ngày 24 tháng 7 năm 2026;

đồng thời đã đăng tải dự thảo trên Cổng Thông tin điện tử của Ủy ban nhân dân tỉnh và Trang Thông tin điện tử của Sở để lấy ý kiến tham gia. Tiếp tục thực hiện Công văn số 6277/UBND-TH ngày 23/7/2026 của UBND tỉnh về việc khẩn trương triển khai thực hiện rà soát, đánh giá và đề xuất đẩy mạnh phân cấp, ủy quyền, Sở Nông nghiệp và Môi trường tiếp tục rà soát và **đề xuất phân cấp thêm một số nhiệm vụ và tiếp tục lấy ý kiến tham gia tại Văn bản số /SNNMT-VP ngày tháng 8 năm 2026**. Trên cơ sở nghiên cứu ý kiến tham gia của các cơ quan, đơn vị có liên quan, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã rà soát tiếp thu, giải trình và hoàn thiện dự thảo Quyết định gửi Sở Tư pháp thẩm định tại Công văn số /SNNMT-VP ngày /7/2026, Sở Tư pháp đã có ý kiến thẩm định tại Báo cáo số /BC-STP ngày /7/2026. Sau khi nghiên cứu, tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã hoàn thiện dự thảo Quyết định, trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét ban hành.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

Dự thảo Quyết định được xây dựng trên cơ sở Mẫu số 19 Phụ lục III ban hành kèm theo Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 của Chính phủ, cụ thể:

1. Bố cục của dự thảo Quyết định

Dự thảo Quyết định phân cấp thực hiện một số nhiệm vụ thuộc thẩm quyền Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trong lĩnh vực Nông nghiệp và Môi trường trên địa bàn tỉnh Lai Châu, gồm **06** điều, cụ thể:

- Điều 1: quy định phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng.
- Điều 2: quy định về nguyên tắc phân cấp.
- Điều 3: quy định về nội dung phân cấp cho Sở Nông nghiệp và Môi trường
- Điều 4: quy định về nội dung phân cấp cho UBND cấp xã
- Điều 5: quy định trách nhiệm tổ chức thực hiện
- Điều 6: quy định về điều khoản thi hành

2. Nội dung cơ bản của dự thảo Quyết định

2.1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng (Điều 1)

“1. Phạm vi điều chỉnh

Quyết định này quy định về phân cấp thực hiện một số nhiệm vụ thuộc thẩm quyền của Ủy ban nhân dân tỉnh Lai Châu trong lĩnh vực Nông nghiệp và Môi trường trên địa bàn tỉnh Lai Châu cho Sở Nông nghiệp và Môi trường, Ủy ban nhân dân cấp xã.

2. Đối tượng áp dụng:

- a) Sở Nông nghiệp và Môi trường.*
- b) Ủy ban nhân dân các xã, phường trên địa bàn tỉnh Lai Châu.*

c) Các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân có liên quan.”

Lý do, cơ sở đề xuất:

Việc đề xuất phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Quyết định được quy định phù hợp, thống nhất với nội dung của dự thảo Quyết định.

2.2. Nguyên tắc phân cấp (Điều 2)

“1. Việc phân cấp cho Sở Nông nghiệp và Môi trường, Ủy ban nhân dân cấp xã thực hiện một số nhiệm vụ thuộc thẩm quyền của Ủy ban nhân dân tỉnh phải đảm bảo tuân thủ theo Hiến pháp, pháp luật và theo quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương, pháp luật chuyên ngành và các quy định của pháp luật có liên quan.

2. Việc phân cấp phải đảm bảo phù hợp với chức năng, nhiệm vụ của cơ quan được phân cấp và đảm bảo điều kiện thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp.

3. Việc phân cấp phải bảo đảm công khai, minh bạch, thống nhất, thông suốt, kịp thời, nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước.”

Lý do, cơ sở đề xuất:

Việc xác định các nguyên tắc phân cấp nêu trên được xây dựng trên cơ sở quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương, quy định của pháp luật chuyên ngành và thống nhất với nội dung của dự thảo Quyết định. Theo đó:

- Về chủ thể phân cấp, chủ thể được phân cấp, lĩnh vực phân cấp: Quyết định phân cấp thực hiện một số nhiệm vụ thuộc thẩm quyền của UBND tỉnh cho Sở Nông nghiệp và Môi trường, Ủy ban nhân dân cấp xã trong các lĩnh vực Nông nghiệp và Môi trường.

- Các nhiệm vụ được phân cấp cho Sở Nông nghiệp và Môi trường, Ủy ban nhân dân cấp xã là các nhiệm vụ mang tính quản lý, điều hành và quyết định cụ thể theo quy định của pháp luật chuyên ngành.

- UBND tỉnh vẫn thực hiện chức năng quản lý, điều hành, kiểm tra việc thực hiện Quyết định thông qua Thường trực UBND, kỳ họp của UBND tỉnh, Thanh tra tỉnh, các Thành viên UBND tỉnh và cơ quan chuyên môn khác. Do đó, nguyên tắc về phân cấp không làm thay đổi trách nhiệm quản lý, điều hành, kiểm tra của UBND tỉnh được thể hiện ngay tại Điều này.

2.3. Nội dung phân cấp

Dự thảo Điều 3, 4 của Quyết định phân cấp 04 nhiệm vụ thuộc các lĩnh vực Nông nghiệp và Môi trường gồm 02 nhiệm vụ về lâm nghiệp, 02 nhiệm vụ về an toàn thực phẩm và phát triển nông thôn.

Về chủ thể được phân cấp: phân cấp cho Sở Nông nghiệp và Môi trường 02 nhiệm vụ; phân cấp cho UBND cấp xã 02 nhiệm vụ, **cụ** thể như sau:

2.3.1. Nội dung phân cấp cho Sở Nông nghiệp và Môi trường (Điều 3)

(I). Nhiệm vụ: Định khung giá rừng trên địa bàn quản lý

(1) Cơ sở pháp lý: Khoản 4 Điều 90 Luật Lâm nghiệp số 16/2017/QH14 được sửa đổi, bổ sung bởi khoản 4 Điều 73 Luật Giá số 16/2023/QH15 quy định: “*Ủy ban nhân dân cấp tỉnh định khung giá rừng trên địa bàn quản lý.*”

(2) Cơ sở thực tiễn, sự cần thiết

Việc xây dựng, điều chỉnh khung giá rừng là nhiệm vụ mang tính chuyên môn, kỹ thuật, được thực hiện trên cơ sở kết quả điều tra, kiểm kê rừng, theo dõi diễn biến rừng, xác định hiện trạng, chất lượng rừng, trữ lượng rừng và các yếu tố kinh tế, kỹ thuật có liên quan. Trong quá trình thực hiện, Sở Nông nghiệp và Môi trường là cơ quan trực tiếp tổ chức điều tra, thu thập thông tin, xây dựng phương án khung giá rừng, lấy ý kiến các cơ quan, đơn vị liên quan và hoàn thiện hồ sơ trình cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định.

Thực tiễn cho thấy, việc ban hành khung giá rừng của Ủy ban nhân dân tỉnh chủ yếu dựa trên hồ sơ, phương án và kết quả thẩm định do Sở Nông nghiệp và Môi trường tham mưu. Do đó, cơ quan chuyên môn là đơn vị trực tiếp thực hiện toàn bộ quá trình xây dựng khung giá rừng, có đầy đủ năng lực chuyên môn, dữ liệu và điều kiện để chịu trách nhiệm về nội dung, chất lượng của khung giá rừng.

Trong bối cảnh thực hiện mô hình chính quyền địa phương hai cấp và tiếp tục đẩy mạnh cải cách hành chính, việc tập trung các nhiệm vụ chuyên môn, kỹ thuật thuộc thẩm quyền của Ủy ban nhân dân tỉnh làm gia tăng số lượng hồ sơ phải trình, kéo dài thời gian giải quyết công việc, trong khi cơ quan chuyên môn đã có đủ điều kiện để trực tiếp thực hiện nhiệm vụ. Việc phân cấp thẩm quyền sẽ góp phần giảm cấp trung gian, rút ngắn thời gian xử lý hồ sơ, nâng cao tính chủ động, trách nhiệm của cơ quan chuyên môn và bảo đảm việc xây dựng, điều chỉnh khung giá rừng được thực hiện kịp thời, đáp ứng yêu cầu quản lý nhà nước.

Vì vậy, việc phân cấp nhiệm vụ này là cần thiết, phù hợp với chủ trương đẩy mạnh phân cấp, phân quyền, cải cách thủ tục hành chính, phát huy tính chủ động của cơ quan chuyên môn, đồng thời tạo điều kiện để Ủy ban nhân dân tỉnh tập trung thực hiện chức năng quản lý, chỉ đạo, điều hành đối với các nhiệm vụ quan trọng, bảo đảm nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước trong lĩnh vực lâm nghiệp.

(II) Nhiệm vụ: Phê duyệt dự án quản lý rừng bền vững và cấp chứng chỉ quản lý rừng bền vững

(1) Cơ sở pháp lý: Điểm a khoản 4 Điều 16 Nghị định số 58/2024/NĐ-CP quy định: “*Sở Nông nghiệp và Môi trường xây dựng dự án quản lý rừng bền vững và cấp chứng chỉ quản lý rừng bền vững trên địa bàn tỉnh, trong đó xác định rõ quy mô, địa điểm, diện tích, danh sách chủ rừng, nguồn kinh phí hỗ trợ trình Ủy ban nhân dân cấp tỉnh phê duyệt.*”

(2) Cơ sở thực tiễn, sự cần thiết

Việc xây dựng, thẩm định và trình phê duyệt dự án quản lý rừng bền vững và cấp chứng chỉ quản lý rừng bền vững là nhiệm vụ mang tính chuyên môn, kỹ thuật trong lĩnh vực lâm nghiệp. Quá trình thực hiện đòi hỏi việc rà soát hiện trạng rừng, đánh giá điều kiện quản lý rừng, xác định quy mô, địa điểm, diện tích, đối tượng tham gia, nguồn kinh phí hỗ trợ và các điều kiện đáp ứng tiêu chuẩn quản lý rừng bền vững theo quy định của pháp luật.

Thực tiễn trên địa bàn tỉnh cho thấy Sở Nông nghiệp và Môi trường là cơ quan trực tiếp hướng dẫn các chủ rừng lập hồ sơ, tổ chức kiểm tra, tổng hợp, xây dựng dự án quản lý rừng bền vững và hoàn thiện hồ sơ trình Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt. Đối với việc cấp chứng chỉ quản lý rừng bền vững, Sở cũng là cơ quan trực tiếp theo dõi, kiểm tra, đánh giá việc đáp ứng các tiêu chí, điều kiện theo quy định. Trong khi đó, Ủy ban nhân dân tỉnh chủ yếu thực hiện việc xem xét, phê duyệt trên cơ sở hồ sơ, kết quả tham mưu của cơ quan chuyên môn.

Trong bối cảnh thực hiện mô hình chính quyền địa phương hai cấp và đẩy mạnh cải cách hành chính, việc tiếp tục trình Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt đối với các nhiệm vụ chuyên môn, thường xuyên làm tăng số lượng hồ sơ phải trình, kéo dài thời gian xử lý, trong khi Sở Nông nghiệp và Môi trường có đầy đủ năng lực chuyên môn, dữ liệu và điều kiện để trực tiếp thực hiện nhiệm vụ.

Việc phân cấp thẩm quyền phê duyệt dự án quản lý rừng bền vững và cấp chứng chỉ quản lý rừng bền vững cho Sở Nông nghiệp và Môi trường không làm thay đổi nội dung, trình tự, điều kiện, tiêu chuẩn hoặc quy trình chuyên môn theo quy định của pháp luật mà chỉ chuyển giao thẩm quyền quyết định cho cơ quan trực tiếp tổ chức thực hiện, qua đó rút ngắn thời gian giải quyết hồ sơ, giảm cấp trung gian, nâng cao tính chủ động, trách nhiệm của cơ quan chuyên môn, đồng thời vẫn bảo đảm công tác kiểm tra, giám sát của Ủy ban nhân dân tỉnh.

Vì vậy, việc phân cấp nhiệm vụ này là cần thiết, phù hợp với chủ trương đẩy mạnh phân cấp, phân quyền, cải cách thủ tục hành chính; góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước trong lĩnh vực lâm nghiệp, tạo điều kiện thuận lợi cho các chủ rừng triển khai phương án quản lý rừng bền vững và thúc đẩy phát triển lâm nghiệp bền vững trên địa bàn tỉnh.

2.3.2. Nội dung phân cấp cho UBND cấp xã (Điều 4)

(I). Nhiệm vụ: Quản lý các cơ sở sản xuất, kinh doanh nông lâm, thủy sản không thuộc diện cấp Giấy chứng nhận cơ sở đủ điều kiện an toàn thực phẩm trên địa bàn tỉnh Lai Châu.

(1) Cơ sở pháp lý: Khoản 2 Điều 65 Luật An toàn thực phẩm ngày 17 tháng 6 năm 2010 quy định về Trách nhiệm quản lý nhà nước của Ủy ban nhân dân các cấp: “2. *Chịu trách nhiệm quản lý an toàn thực phẩm trên địa bàn; quản lý điều kiện bảo đảm an toàn thực phẩm đối với cơ sở sản xuất, kinh doanh thực phẩm nhỏ lẻ, thức ăn đường phố, cơ sở kinh doanh, dịch vụ ăn uống, an*

toàn thực phẩm tại các chợ trên địa bàn và các đối tượng theo phân cấp quản lý”.

Tại khoản 6 Điều 40 Nghị định số 15/2018/NĐ-CP ngày 02 tháng 02 năm 2018 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật An toàn thực phẩm quy định: Trách nhiệm quản lý nhà nước của về ATTP của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh: “ 6. *Chịu trách nhiệm quản lý an toàn thực phẩm trên địa bàn; quản lý điều kiện bảo đảm an toàn thực phẩm đối với cơ sở sản xuất, kinh doanh thực phẩm nhỏ lẻ, thức ăn đường phố, cơ sở kinh doanh dịch vụ ăn uống, an toàn thực phẩm tại các chợ trên địa bàn và các đối tượng theo phân cấp quản lý”.*

Tại khoản 1 Điều 7 Thông tư số 17/2018/TT-BNNPTNT ngày 31 tháng 10 năm 2018 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn quy định: “*Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương phân công, phân cấp cơ quan quản lý các cơ sở sản xuất, kinh doanh nông lâm thủy sản không thuộc diện cấp Giấy chứng nhận đủ điều kiện an toàn thực phẩm”.*

Ngoài ra, tại điểm b khoản 2 Điều 11 Luật Tổ chức chính quyền địa phương cũng quy định “*Đẩy mạnh phân quyền, phân cấp các nhiệm vụ, quyền hạn của cơ quan nhà nước ở trung ương cho chính quyền địa phương; phân định rõ giữa thẩm quyền của Ủy ban nhân dân và thẩm quyền của Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, cấp xã; bảo đảm không trùng lặp, chồng chéo về nhiệm vụ, quyền hạn giữa các cơ quan nhà nước ở trung ương và địa phương, giữa chính quyền địa phương các cấp và giữa các cơ quan, tổ chức thuộc chính quyền địa phương”.*

(2) Cơ sở thực tiễn, sự cần thiết: Lai Châu là tỉnh vùng núi phía Tây Bắc với quy mô 38 xã, phường, có diện tích rộng, địa hình phức tạp, chủ yếu là vùng núi, đi lại khó khăn. Hiện tại, toàn tỉnh tổng số có trên 5.800 cơ sở sản xuất, kinh doanh nông lâm, thủy sản, trong đó Sở Nông nghiệp và Môi trường tham mưu, quản lý trên 200 cơ sở sản xuất, kinh doanh nông lâm, thủy sản thuộc diện cấp Giấy chứng nhận đủ điều kiện ATTP; UBND cấp huyện (khi chưa tổ chức chính quyền 02 cấp) chỉ đạo, quản lý, tổ chức ký bản cam kết trên 5.600 cơ sở cơ sở sản xuất, kinh doanh nông lâm, thủy sản không thuộc diện cấp Giấy chứng nhận đủ điều kiện ATTP (chủ yếu là các hộ, cá thể sản xuất, kinh doanh nhỏ lẻ). Để phù hợp với chủ trương của Đảng về tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp, đẩy mạnh phân cấp về cơ sở, phù hợp với quy định của pháp luật, đồng thời nhằm nâng cao được trách nhiệm của chính quyền cấp xã trong công tác quản lý nhà nước về ATTP trên địa bàn; phân công, phân cấp cụ thể tránh chồng chéo, tránh bỏ sót trong công tác quản lý; Mặt khác với số lượng các cơ sở sản xuất kinh doanh không thuộc diện cấp giấy chứng nhận ATTP trên địa bàn tỉnh lớn; điều kiện tự nhiên của tỉnh rộng, địa hình phức tạp; đơn vị, lực lượng công chức tham mưu quản lý nhà nước về ATTP cấp tỉnh mỏng (có 01 phòng chuyên môn Quản lý chất lượng nông lâm sản, thủy sản với 08 biên chế); Chính quyền cấp xã

trực tiếp, sát với người dân và các cơ sở sản xuất, kinh doanh nông lâm, thủy sản không thuộc diện cấp Giấy chứng nhận cơ sở đủ điều kiện ATTP, từ đó thực hiện công tác quản lý hiệu quả hơn.

Việc Phân cấp quản lý điều kiện bảo đảm an toàn thực phẩm đối với các cơ sở sản xuất, kinh doanh nông lâm, thủy sản không thuộc diện cấp Giấy chứng nhận cơ sở đủ điều kiện an toàn thực phẩm trên địa bàn tỉnh Lai Châu từ Ủy ban nhân dân tỉnh cho Ủy ban nhân dân cấp xã là cần thiết, để phù hợp với chủ trương của Đảng và Nhà nước về xây dựng chính quyền 02 cấp, đẩy mạnh phân cấp, phân quyền về cơ sở, phù hợp với các quy định của pháp luật, đảm bảo hiệu lực, hiệu quả trong công tác quản lý nhà nước về ATTP nông lâm, thủy sản trên địa bàn tỉnh nói chung và quản lý nhà nước đối với các cơ sở sản xuất, kinh doanh nông lâm, thủy sản không thuộc diện cấp Giấy chứng nhận đủ điều kiện ATTP nói riêng thì việc tham mưu xây dựng, ban hành Quyết định của UBND tỉnh Quy định phân cấp quản lý các cơ sở sản xuất, kinh doanh nông lâm, thủy sản không thuộc diện cấp Giấy chứng nhận cơ sở đủ điều kiện ATTP trên địa bàn tỉnh Lai Châu rất cần thiết.

(II). Nhiệm vụ: Phê duyệt, quản lý dự án phát triển sản xuất liên kết theo chuỗi giá trị và cơ quan tiếp nhận hồ sơ, cách thức nộp hồ sơ đề nghị dự án liên kết và dự án phát triển sản xuất của cộng đồng thuộc chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Lai Châu.

(1). Cơ sở pháp lý: Khoản 5 Điều 28 Nghị định số 358/2025/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2025 của Chính phủ quy định cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia: *“Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định phân cấp thẩm quyền phê duyệt, quản lý dự án phát triển sản xuất liên kết theo chuỗi giá trị tại địa phương”*;

Tại khoản 2 Điều 27 Nghị định số 358/2025/NĐ-CP quy định: *“Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quy định cơ quan tiếp nhận hồ sơ, cách thức nộp hồ sơ đề nghị dự án theo từng ngành, nghề, lĩnh vực tại địa phương”*;

Tại khoản 2 Điều 31 Nghị định số 358/2025/NĐ-CP quy định: *“Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quy định cơ quan tiếp nhận hồ sơ, cách thức nộp hồ sơ đề nghị dự án theo từng ngành, nghề, lĩnh vực tại địa phương”*.

(2) Cơ sở thực tiễn, sự cần thiết

Giai đoạn 2021-2025, tỉnh Lai Châu đã tập trung lãnh đạo, chỉ đạo triển khai thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia về xây dựng nông thôn mới, giảm nghèo bền vững và phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi; huy động sự vào cuộc của cả hệ thống chính trị và Nhân dân các dân tộc trong tỉnh. Qua triển khai thực hiện, đã đạt được nhiều kết quả quan trọng: kết cấu hạ tầng khu vực nông thôn, vùng khó khăn, vùng biên giới tiếp tục được quan tâm đầu tư; cảnh quan môi trường nông thôn tiếp tục được cải thiện; an ninh, trật tự được giữ vững; diện mạo nông thôn từng bước đổi mới; sản xuất nông nghiệp từng bước chuyển dịch theo hướng sản xuất hàng hóa; công tác

giảm nghèo có chuyển biến tích cực. Tuy nhiên, thực tiễn vẫn còn một số tồn tại, hạn chế: tỷ lệ xã đạt chuẩn nông thôn mới còn thấp; tỷ lệ hộ nghèo còn cao, nguy cơ tái nghèo lớn; cơ sở hạ tầng và điều kiện phát triển sản xuất tại vùng sâu, vùng xa, vùng đồng bào dân tộc thiểu số còn nhiều khó khăn, chưa đáp ứng yêu cầu phát triển. Việc triển khai các dự án phát triển sản xuất thuộc các Chương trình mục tiêu quốc gia còn một số khó khăn như: quy mô dự án còn nhỏ, phân tán; liên kết sản xuất – tiêu thụ chưa thật sự bền vững; năng lực quản lý, tổ chức thực hiện dự án ở một số địa phương, cộng đồng còn hạn chế; việc lồng ghép, phối hợp giữa các chương trình, nguồn vốn đôi khi chưa đồng bộ. Những khó khăn này đặt ra yêu cầu cần có quy định cụ thể hơn về phân cấp thẩm quyền, quản lý, cơ quan tiếp nhận hồ sơ, cách nộp hồ sơ và quy trình tổ chức thực hiện các dự án phát triển sản xuất.

Việc phân cấp thẩm quyền phê duyệt, quản lý dự án phát triển sản xuất liên kết theo chuỗi giá trị và quy định cơ quan tiếp nhận hồ sơ, cách thức nộp hồ sơ đề nghị dự án theo từng ngành, nghề, lĩnh vực tại địa phương thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Lai Châu từ Ủy ban nhân dân cấp tỉnh cho Ủy ban nhân dân cấp xã là cần thiết nhằm làm cơ sở để phân cấp rõ nhiệm vụ, thẩm quyền và trách nhiệm giải trình của các cơ quan nhà nước ở địa phương trong việc phê duyệt, quản lý trong tổ chức thực hiện các dự án phát triển sản xuất liên kết theo chuỗi giá trị, dự án phát triển sản xuất cộng đồng trên địa bàn tỉnh.

Lý do, cơ sở đề xuất chung các nhiệm vụ:

Sau khi thực hiện mô hình chính quyền địa phương 02 cấp và chủ trương đẩy mạnh phân cấp, phân quyền, nhiều nhiệm vụ thuộc thẩm quyền UBND tỉnh cần tiếp tục được phân cấp cho cơ quan chuyên môn hoặc UBND cấp xã, Chủ tịch UBND cấp xã để giải quyết kịp thời các vấn đề phát sinh. Thực tiễn cho thấy việc phải trình UBND tỉnh quyết định đối với nhiều nội dung mang tính sự vụ làm kéo dài thời gian xử lý, ảnh hưởng đến tiến độ phân bổ vốn, triển khai dự án và triển khai các nhiệm vụ trong lĩnh vực nông nghiệp và môi trường.

Trên cơ sở quy định của khoản 1 Điều 13 Luật Tổ chức chính quyền địa phương và các quy định của pháp luật chuyên ngành, Sở Nông nghiệp và Môi trường cùng các cơ quan chuyên môn đã rà soát kỹ lưỡng cơ sở pháp lý, cơ sở thực tiễn, đánh giá sự cần thiết phải phân cấp đối với các nhiệm vụ nêu trên.

3.4. Về tổ chức thực hiện (Điều 5)

“Điều 5. Tổ chức thực hiện

1. Giám đốc Sở Nông nghiệp và Môi trường, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã có trách nhiệm thực hiện các nội dung tại Điều 3, Điều 4 Quyết định này, chịu trách nhiệm trước pháp luật và Ủy ban nhân dân tỉnh về các nội dung được phân cấp theo quy định. Thực hiện chế độ báo cáo, cung cấp thông tin và chịu sự giám sát, kiểm tra của Ủy ban nhân dân tỉnh theo quy định của pháp luật.

2. Giao Sở Nông nghiệp và Môi trường hướng dẫn, kiểm tra Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã thực hiện đảm bảo đúng quy định trong quá trình thực

hiện nhiệm vụ tại địa phương.”

Lý do, cơ sở đề xuất: Dự thảo Quyết định quy định trách nhiệm của Sở Nông nghiệp và Môi trường, UBND cấp xã trong tổ chức triển khai thực hiện Quyết định; trách nhiệm quản lý, điều hành, kiểm tra, giám sát của Thường trực Ủy ban nhân dân, các Thành viên Ủy ban nhân dân tỉnh.

Việc quy định trách nhiệm tổ chức thực hiện nhằm bảo đảm Quyết định được triển khai thống nhất, đồng bộ, công khai, minh bạch, đúng đối tượng, đúng nội dung và phù hợp với quy định của pháp luật.

3.5. Về điều khoản thi hành (Điều 6)

“Điều 6. Điều khoản thi hành

1. Quyết định này có hiệu lực thi hành kể từ ngày... tháng ... năm 2026.

2. Xử lý chuyển tiếp: Đối với trường hợp đã tiếp nhận, đang giải quyết các thủ tục liên quan tới các nhiệm vụ được phân cấp trước ngày Quyết định này có hiệu lực thi hành thì cơ quan, người có thẩm quyền đang giải quyết tiếp tục thực hiện theo thẩm quyền quy định của pháp luật trước ngày Quyết định này có hiệu lực thi hành.

3. Chánh Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh; Giám đốc Sở Nông nghiệp và Môi trường; Chủ tịch Ủy ban nhân dân các xã, phường; Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị và các tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./”

Lý do, cơ sở đề xuất:

Phù hợp với quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, đảm bảo tính thống nhất, đồng bộ của hệ thống pháp luật.

Quy định xử lý chuyển tiếp cho các nhiệm vụ được phân cấp nếu hồ sơ đã được tiếp nhận.

V. NHỮNG NỘI DUNG BỔ SUNG MỚI SO VỚI DỰ THẢO VĂN BẢN GỬI THẨM ĐỊNH

Không.

VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH QUYẾT ĐỊNH VÀ THỜI GIAN TRÌNH BAN HÀNH

1. Nguồn lực, điều kiện đảm bảo cho việc thi hành Quyết định

Để đảm bảo cho việc thi hành Quyết định, Sở Nông nghiệp và Môi trường đề xuất trách nhiệm của các cơ quan đơn vị theo quy định tại Điều 6 của dự thảo Quyết định.

Nguồn vốn thực hiện: Từ Nguồn ngân sách Nhà nước được giao.

2. Thời gian trình ban hành văn bản

Để đảm bảo việc thi hành văn bản trên phạm vi toàn tỉnh phù hợp với các quy định của pháp luật hiện hành, Sở Nông nghiệp và Môi trường dự kiến trình UBND tỉnh phê duyệt trong tháng 8 năm 2026.

3. Hồ sơ gửi kèm theo Tờ trình này gồm các tài liệu:

- Dự thảo Quyết định phân cấp thực hiện một số nhiệm vụ thuộc thẩm quyền Ủy ban nhân dân cấp tỉnh lĩnh vực Nông nghiệp và Môi trường trên địa bàn tỉnh Lai Châu;

- Báo cáo số /BC-SNNMT ngày 24/7/2026 của Sở Nông nghiệp và Môi trường Đánh giá thủ tục hành chính, việc phân quyền, phân cấp, việc ứng dụng, thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số, bảo đảm bình đẳng giới, việc thực hiện chính sách dân tộc trong dự thảo Quyết định;

- Bản thuyết minh dự thảo Quyết định;

- Bảng tổng hợp tiếp thu, giải trình các ý kiến tham gia.

- Báo cáo số /BC-STP ngày /2026 của Sở Tư pháp về thẩm định dự thảo Quyết định phân cấp thực hiện một số nhiệm vụ thuộc thẩm quyền Ủy ban nhân dân cấp tỉnh lĩnh vực Nông nghiệp và Môi trường trên địa bàn tỉnh Lai Châu;

- Báo cáo số /BC-SNNMT ngày /2026 của Sở Nông nghiệp và Môi trường Tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định phân cấp thực hiện một số nhiệm vụ thuộc thẩm quyền Ủy ban nhân dân cấp tỉnh lĩnh vực Nông nghiệp và Môi trường trên địa bàn tỉnh Lai Châu;

Trên đây là Tờ trình của Sở Nông nghiệp và Môi trường về dự Quyết định phân cấp thực hiện một số nhiệm vụ thuộc thẩm quyền Ủy ban nhân dân cấp tỉnh lĩnh vực Nông nghiệp và Môi trường trên địa bàn tỉnh Lai Châu kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, ban hành./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Sở Tư pháp;
- Lãnh đạo Sở;
- Các phòng, đơn vị thuộc Sở;
- Lưu: VT.

GIÁM ĐỐC

Ngô Xuân Hùng